

**ОТЧЕТ ЦЕНТРАЛЬНОЙ
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
АЗЕРБАЙДЖАНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ
Ноябрь-Декабрь (до 20 декабря), 2009**



www.cec.gov.az

www.msk.gov.az

www.infocenter.gov.az

С приближением выборов в муниципалитет Азербайджанской Республики 23 декабря 2009 года Центральная Избирательная Комиссия (ЦИК) еще более интенсировала свою деятельность.

В течение ноября продолжилась и завершилась регистрация кандидатов на выборы в муниципалитет.

Начиная с 9 октября зарегистрированные кандидаты начали собирать подписи. 35094 претендентов взяли подписные листы и собрали подписи, 33857 кандидатов представили подписные листы вместе с другими документами в окружную избирательную комиссию (ОИК). Из возвративших подписные листы претендентов 21342 были представлены политическими партиями, а 12515 человек были выдвинуты по собственной инициативе. Процесс возврата подписных листов завершился 12 ноября. Для упрощения этого процесса и предотвращения каких-либо недочетов в документах, окружные избирательные комиссии давали свои советы кандидатам. Окружные избирательные комиссии в свою очередь проверив все предоставленные документы, принимали определенное решение о регистрации кандидата. Процесс регистрации кандидатов продолжался до 23 ноября, и из 33857 претендентов, вернувших подписные листы 32449 были зарегистрированы. А 445 претендентов вернувших подписные листы, сами отказались от регистрации их кандидатур. 963 претендента не были зарегистрированы в качестве кандидатов из-за серьезных ошибок, имеющих в предоставленных ими документах. Для обеспечения прозрачности процесса регистрации кандидатов, информационным центром «Выборы» вся информация об этом собирается из окружных

избирательных комиссий, размещается и ежедневно обновляется на интернет-странице Центральной Избирательной Комиссии. При помощи специальной поисковой системы, созданной на интернет-странице, общественность может ознакомиться с информацией о зарегистрированных кандидатах. Вместе с этим, информация о кандидатах печаталась и в местных средствах информации.

На этапе регистрации кандидатов, претенденты не согласные с решением окружных избирательных комиссий обращались в ЦИК. Все поступившие в ЦИК жалобы были исследованы экспертной группой в составе 9 человек, созданной на основании «Инструкции о правилах подачи и рассмотрения жалоб, связанных с нарушением прав избирателей, поданных в Центральную Избирательную Комиссию Азербайджанской Республики и окружные избирательные комиссии» разработанной совместно с Избирательным Кодексом Азербайджанской Республики и Венецианской Комиссией Совета Европы. Все эти жалобы были вынесены на обсуждение в ЦИК и приняты соответствующие решения. В ЦИК поступило 66 жалоб, из которых 45 были связаны с регистрацией кандидатов. В этих жалобах имелись имена 76 претендентов, не согласных с решением окружной избирательной комиссии. После рассмотрения всех их рабочей группой, созданной ЦИК, 60 претендентов были зарегистрированы в качестве кандидатов на выборах в муниципалитет. Из этих кандидатов 52 человека были представителями политических партий (Партия «Мусават» - 25, Азербайджанская Партия Умуд - 21, Азербайджанская Демократическая Партия - 3, Партия Муасир Мусават - 2, Азербайджанская Коммунистическая Партия – 1), 8 - беспартийные. Жалобы остальных 16 претендентов не нашли подтверждения и в связи с этим принятое о них решение окружной избирательной комиссии об отказе зарегистрировать их в качестве кандидатов осталось неизменным (беспартийные - 6, Партия Ени Азербайджан – 4, Азербайджанская Партия Умуд – 3, Партия Демократического Мира Азербайджана – 2, Азербайджанская Демократическая Партия -1). Все обращения в ЦИК были

рассмотрены в кратчайшие сроки, по ним были приняты определенные решения и избиратели были проинформированы о результатах.

В целом, из 74 решений принятых в течение 2 месяцев, 56 относилось к обращениям в ЦИК. Со стороны Центральной Избирательной Комиссии были зарегистрированы 60 человек.

После регистрации начался этап предвыборной агитации кандидатов. Этот период является одним из важных этапов выборов. Центральная Избирательная Комиссия создала все условия для обеспечения одинаковых условий для всех кандидатов. Кандидатам было представлено платное эфирное время со стороны Общественной Теле и Радио Вещательной Компании, Информационного Агентства АПА, Lent.az, Информационного Агентства "Riyad Media", газет "Азербайджан", "Республика", "Азад Азербайджан", "Сес", "Уч Нокте", "168 саат", "Мусават". Также все эти средства массовой информации направили в ЦИК информацию о стоимости эфирного времени. Вся эта информация была размещена на интернет-странице ЦИК для ознакомления с ней кандидатов. Вместе с этим, на территориях избирательных участков были размещены более 5000 стендов, где кандидаты могли выставлять свои агитационные материалы. Основным этапом предвыборной агитации является и встреча кандидатов с избирателями. С этой целью, согласно требованиям Избирательного Кодекса Азербайджанской Республики, со стороны местных исполнительных органов в каждом населенном пункте были выделены открытые и закрытые места для встречи с избирателями. Число этих мест достигает 5000. Кандидаты могли бесплатно использовать эти стенды, предварительно проинформировав окружные избирательные комиссии.

Просвещение сторон участвующих в выборах, является одной из основных прерогатив ЦИК. Был проведен ряд проектов для детального ознакомления сторон, участвующих в выборах, с требованиями Избирательного Кодекса. Главной целью программы просвещения являются избиратели, члены комиссии нижестоящих избирательных

комиссий и другие участники процесса. В этой области осуществляется тесное сотрудничество с международными организациями.

Примером такого сотрудничества является проведенная ЦИК совместно с Администрацией Президента Азербайджанской Республики и Бакинским Офисом Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (OSCE) информационная сессия на тему «Недопустимость вмешательства в процесс выборов». В рамках этого проекта предусматривалось проведение 3 сессий в ноябре, из них в Баку (16 ноября 2009), в Ширване (17 ноября 2009) и в Гяндже (18 ноября 2009). На мероприятиях участвовали делегации ЦИК, Администрации Президента Азербайджанской Республики, Бакинского Офиса Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (OSCE), главы исполнительных властей и председатели окружных избирательных комиссий. Во время сессии была внесена ясность в ряд вопросов и обсуждена недопустимость незаконного вмешательства в процесс выборов. Кроме того, во время мероприятия были сделаны доклады по поводу сторон участвующих в процессе выборов и международных стандартов.

В Указе Президента Азербайджанской Республики от 28 декабря 2006 года «О подтверждении Плана Национальной Деятельности по защите прав человека в Азербайджанской Республике» особо отмечалось просвещение избирательных комиссий. Для этого Центральная Избирательная Комиссия проводила специализированные курсы по избирательным правам и просветительские работы по проведению выборов для членов избирательных комиссий. Одним из таких проектов, уже получивших традиционный характер с 2002 года является проведение тренингов с использованием наглядных пособий. В 2008 году ЦИК и Венецианская Комиссия Евросовета подготовили 2 местных тренеров для каждой избирательной комиссии. Эти тренеры уже играют важную роль в просвещении членов участковых избирательных комиссий. В 2009 году в связи с выборами в муниципалитет для просвещения членов нижестоящих избирательных комиссий был подготовлен проект тренинга, состоящего из 2 этапов. В рамках первого этапа 23-26 ноября в Баку Тренинговой группой

Центральной Избирательной Комиссии был проведен «Тренинг для Тренеров». Во время этих тренингов 236 местных тренеров были проинформированы о процессе голосования на выборах в муниципалитет, с различными процедурами и спецификой этих выборов, обсуждался опыт полученный на предыдущих выборах и были даны определенные рекомендации. Тренинговая группа ЦИК подготовила ряд проектов для окружных и участковых избирательных комиссий. Второй этап тренинга для нижестоящих избирательных комиссий начался с 1 декабря. Этот процесс продолжался до 10 декабря. В рамках проекта нижестоящие избирательные комиссии были обширно проинформированы о процессе выборов. Также, во время тренингов каждому члену участковой избирательной комиссии были розданы «Памятки для дня выборов», образец протокола, где будут отображаться итоги голосования и другие документы. В целом, на этих тренингах участвовало более 25 000 членов комиссий и сотрудников секретариата окружных избирательных комиссий.

Еще одним проектом связанным с просвещением в сфере выборов был региональный семинар на тему «Обращения и жалобы», организованный Международным Фондом Избирательных Систем (IFES), в котором участвовали общественные организации и местные избирательные органы.

Представители Центральной Избирательной Комиссии участвовали и в организованных Министерством Внутренних Дел зональных семинарах, где участников информировали о служебных обязанностях МВД и некоторых пунктах Избирательного Кодекса.

Основной мишенью этих просветительских проектов было важнейшее звено в процессе выборов – избиратели. С этой целью, совместно с «Хазар TV» и Офисом в Баку Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (OSCE) проводились «круглые столы». В рамках этих проектов транслировались 4 телевизионные программы с участием высших государственных и неправительственных организаций. В этих программах обсуждались роль и деятельность муниципалитетов, будущие перспективы,

участие женщин в управлении муниципалитетов, готовность к выборам, проведенные работы и другие темы.

Следующий проект, направленный на просвещение избирателей, был проведен Центральной Избирательной Комиссией и Общественной Теле и Радио Вещательной Компанией. Программа велась в неделю 2 раза и в ней участвовали представители ЦИК. Также, в течение 2 программ транслируемых в ноябре, участвовали председатели окружных избирательных комиссий.

Важную роль в просвещении избирателей сыграли видеоролики, снятые по заказу Центральной Избирательной Комиссии на темы «Проверьте наличие имен в списках избирателей», «Поиск имен избирателей на интернет-странице ЦИК», «Процедура голосования» и «Призыв к выборам». Все эти ролики определенное время транслировались по разным каналам, вещаемым на территории республики.

Вместе с этим, дополнительно к информационной компании о списках избирателей, ЦИК напечатала в большом формате (A1) агитационные плакаты с информацией о дате выборов, с призывом избирателей проверять наличие своих имен в списках избирателей, информирующей избирателей о интернет-странице ЦИК, календарные планы, избирательные бюллетени и образец протокола, рекомендовав избирательным округам разместить эти плакаты в местах наиболее тесного скопления людей.

В центре внимания оставалась и печать юридическо-методических пособий, играющих важную роль в просвещении членов нижестоящих избирательных комиссий. Комиссия напечатала инструкции, объяснения и правила. Эти собрания в 6 томах, а также календарный план, «Памятка для дня выборов», «Памятка для избирателей» были разосланы избирательным комиссиям в количестве одного экземпляра каждому члену избирательных округов и участков, и один экземпляр был дан для хранения в уголке информации избирательного округа и участка.

Напечатались также около 5 миллионов повесток с указанием места и даты выборов, разосланных каждому избирателю.

Приоритетом ЦИК является сотрудничество ЦИК с международными и иностранными организациями. В ноябре-декабре это сотрудничество продолжалось. С представителями посольств, Совета Европы, Бакинского Офиса Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (OSCE), Международного Фонда Избирательных Систем (IFES) поддерживалась регулярная связь и обсуждались необходимые вопросы. Также в течение этих месяцев состоялись встречи председателя ЦИК М.М. Панахова с мониторинговой группой Aqo, представителями Конгресса Местных и Региональных Властей Совета Европы.

Согласно традиции на всех заседаниях ЦИК участвовали представители международных и региональных организаций.

В ноябре важнейшей задачей было также уточнение списков избирателей.

На созданную в связи с выборами горячую *online* линию 115 за ноябрь-декабрь поступило около 300 обращений, большинство из которых исходило от кандидатов и избирателей.

К подготовке и печати бюллетеней для выборов в муниципалитет приступили в ноябре. Форма и количество бюллетеней по 1718 муниципалитетам были утверждены ЦИК, своевременно отпечатаны и направлены в избирательные округа.

Все заседания ЦИК были открыты представителям прессы. На сегодняшний день 12 телевизионных, 6 радиопрограмм, 35 газет, 28 Агентств, а также 12 иностранных СМИ ("Reyters", "Franspress", "Mir", "Anadolu Ajansi" и др.) прошли аккредитацию для участия в организованных ЦИК мероприятиях.

В ноябре-декабре представители ЦИК дали около 50 интервью электронным СМИ на различные темы. В течение этих 2 месяцев председатель ЦИК провел 5 пресс-конференций для иностранных СМИ.

В средствах печати также были напечатаны статьи, освещающие деятельность ЦИК, обширная информация об организованных собраниях,

мероприятиях. Также, согласно Избирательному Кодексу, все решения ЦИК и нормативные акты были напечатаны в официальном печатном издании, газете «Азербайджан».

Также продолжают работы по улучшению рабочих условий избирательных округов, начатые с 2007 года. Начиная с 2007 года укрепилась материально-техническая база 125 избирательных комиссий по территории республики, построены около 100 административных зданий отмечающих современным стандартам, остальные были основательно отремонтированы. Все окружные избирательные комиссии были оснащены современной офисной техникой и необходимыми офисными принадлежностями.

В связи с подготовкой к предстоящим выборам, ЦИК проверила техническую оснащенность окружных и участковых избирательных комиссий. Так, нижестоящие избирательные комиссии были оснащены необходимыми печатными материалами, избирательными урнами, невидимыми чернилами, ультрафиолетовыми лампами и батареями к ним, кабинками для голосования, одноразовыми пломбами, канцелярскими принадлежностями и другими необходимыми средствами.

В ноябре и декабре состоялось 9 заседаний ЦИК, на которых были приняты 74 решения. В основном решения были о регистрации уполномоченных представителей политических партий, подтверждении членов комиссии с совещательным правом голоса, содержании текста избирательных бюллетеней, об их форме, количестве, рассмотрении поступивших в ЦИК жалоб, об определении итогов голосования по муниципалитетам, расположенным на территории нескольких избирательных округов, о регистрации организаций обратившихся с просьбой проведения “exit poll”, об изменениях в составе некоторых окружных избирательных комиссий.

Для проведения свободных и справедливых выборов, большую роль играет их прозрачность.

Для наблюдения за выборами были аккредитованы свыше 40906 местных наблюдателей. Из 1160 местных наблюдателей

аккредитированных ЦИК с правом наблюдения на территории всей республики, 153 являются представителями политических партий, 180 неправительственных организаций, а остальные обратившиеся по собственной инициативе. Остальная часть местных наблюдателей с правом ведения наблюдения на территории округа, была аккредитирована в окружных избирательных комиссиях. Общее их количество 39746, из них 19163 представители политических партий, 1172 неправительственных организаций, 19411 обратившиеся по собственной инициативе.

Центральной Избирательной Комиссией аккредитировано 54 международных наблюдателя. Они представляют 13 международных организаций (Совет Европы, Евросоюз, Совет Европейского Союза, Международный Фонд Избирательных Систем (IFES), Национальный Институт Демократии и США, посольства Великобритании, Франции, Норвегии, Бельгии, Польши, Болгарии, Литвы) и являются гражданами 18 стран.

Как местные так и международные наблюдатели были снабжены удостоверениями наблюдателя и им были выданы памятки для дня голосования и памятки для наблюдателей.

Впервые примененная в 2008 году практика наблюдения за ходом голосования с помощью интернет и установленных в избирательных участках веб-камер используется и в этот раз. Уже в 500 из 4813 избирательных участках по территории республики (приблизительно в 10%) решением ЦИК были установлены веб-камеры. С их помощью на интернет-странице ЦИК можно непрерывно наблюдать за ходом голосования и подсчетом голосов как в республике так и за ее пределами. Работы в этом направлении уже закончены.

2 организацц, пожелавшие провести exit-poll в день голосования - "Ассоциация Помощи Развития Гражданского Общества в Азербайджане" и Независимый Центр Исследований "ELS" получили аккредитацию в ЦИК согласно требованиям Избирательного Кодеса.

Для ознакомления общественности с информации связанной с выборами, ЦИК размещает и постоянно обновляет всю информацию на

своей интернет-странице. Информация о регистрации кандидатов, продолжающаяся в ноябре-декабре, принятые ЦИК решения, нормативно-юридические акты, образцы документов и пресс-релизы оперативно размещаются на интернет-странице ЦИК на Азербайджанской и английском языках. Также на электронную почту размещенную на интернет-странице избиратели могут выслать в ЦИК свои обращения. Поисковая система для проверки наличия своих имен в списках избирателей активно используется избирателями. На интернет-странице нашли свое отображение информации о муниципалитетах, в которых будут проводиться выборы, адреса избирательных округов и участков, (схематическое изображение на карте города и номера маршрутов, идущих в этом направлении), ежемесячные отчеты и другие статистические данные. Все эти данные периодически обновляются.

Для отправки информации в ЦИК посредством Государственной Автоматизированной Информационной Системы в день выборов было создано специальное программное обеспечение, и для обучения специалистов пользоваться этой программой, проводились обучающие тренинги.

ЦИК предпринял все шаги для обеспечения свободных, справедливых выборов и постоянно информирует общественность о избирательном процессе.

Отчет ЦИК на азербайджанском и английском языках размещается на интернет-странице и каждый месяц отправляется местным и международным (иностранным) организациям посредством электронной почты.